



TENDENCIAS Y RETOS DEL CAMPO MEXICANO EN EL SIGLO XXI

Héctor M. Robles Berlanga

26 de junio 2025



30 AÑOS DE REFORMAS A LA LEY AGRARIA

PRINCIPALES CAMBIOS EN LA LEGISLACIÓN AGRARIA DE 1992

- Fin del reparto de tierras.
- La resolución de conflictos por Tribunales Agrarios (antes el Estado era juez y parte).
- Regularización de la propiedad (certificados agrarios y títulos de propiedad).
- Derecho a rentar, vender o hipotecar sus tierras.
- Derecho a asociarse y a constituir sociedades mercantiles.
- Adquirir el dominio pleno (cambio de régimen de propiedad).
- Desaparece la obligación de trabajar permanentemente las tierras personalmente.
- Posibilidades de heredar a cualquier persona (antes herencia familiar).
- Crea nuevos sujetos: avecindados y posesionarios.

¿NADA CAMBIO?: LA ESTRUCTURA EJIDAL Y COMUNAL EN 2024

- Superficie total nacional: **196,437,500** Ha.
- Superficie de ejidos y comunidades: **99,593,670** Ha (51%).
- Superficie de núcleos agrarios regularizados: **97,424,332** Ha.
- Superficie certificada y titulada **92,737,668** Ha.
- Núcleos agrarios: **29,827** ejidos y **2,424** comunidades. Total **32,251** núcleos agrarios.
- Superficie de núcleos agrarios: ejidos **82.215,583** Ha y comunidades **17,392,648** Ha.
- Tierras parceladas: ejidos **31,999,558** Ha y comunidades **1,096,864** Ha. Total **33,096,422** Ha.
- Tierras de uso común: ejidos **49,084,064** Ha y comunidades **11,165,208** Ha. Total **60,249,272** Ha, el 60.5% de la superficie de ejidos y comunidades.
- Sujetos agrarios: **5,124,066**, ejidatarios **3,322,172**; 1 comuneros **912,172** y poseionarios **669,903**.
- Mujeres con tierra: **1,450,313** (28.30%).
- Superficie con dominio pleno: **4,064,675** ha.
- Núcleos agrarios sin certificar: ejidos, **1,311** y comunidades **430**.
- Propiedad privada: **1,297,272** Unidades de Producción y **40,750,777** Ha (CAG 2022).

EL EJIDO YA NO ES EL MISMO

- Ejidatarios con todos los derechos (Parcela, TUC y solares).
- Ejidatarios con derechos sobre TUC.
- Ejidatarios con derechos sobre tierras parceladas.
- Posesionarios con certificados parcelarios.
- Posesionarios sin documentos o con documentos comprados que se consideran propietarios privados.
- Avecindados.
- Personas que viven en la zona urbana titulada y desincorporada en el ejido.



¿DÓNDE ESTAMOS?

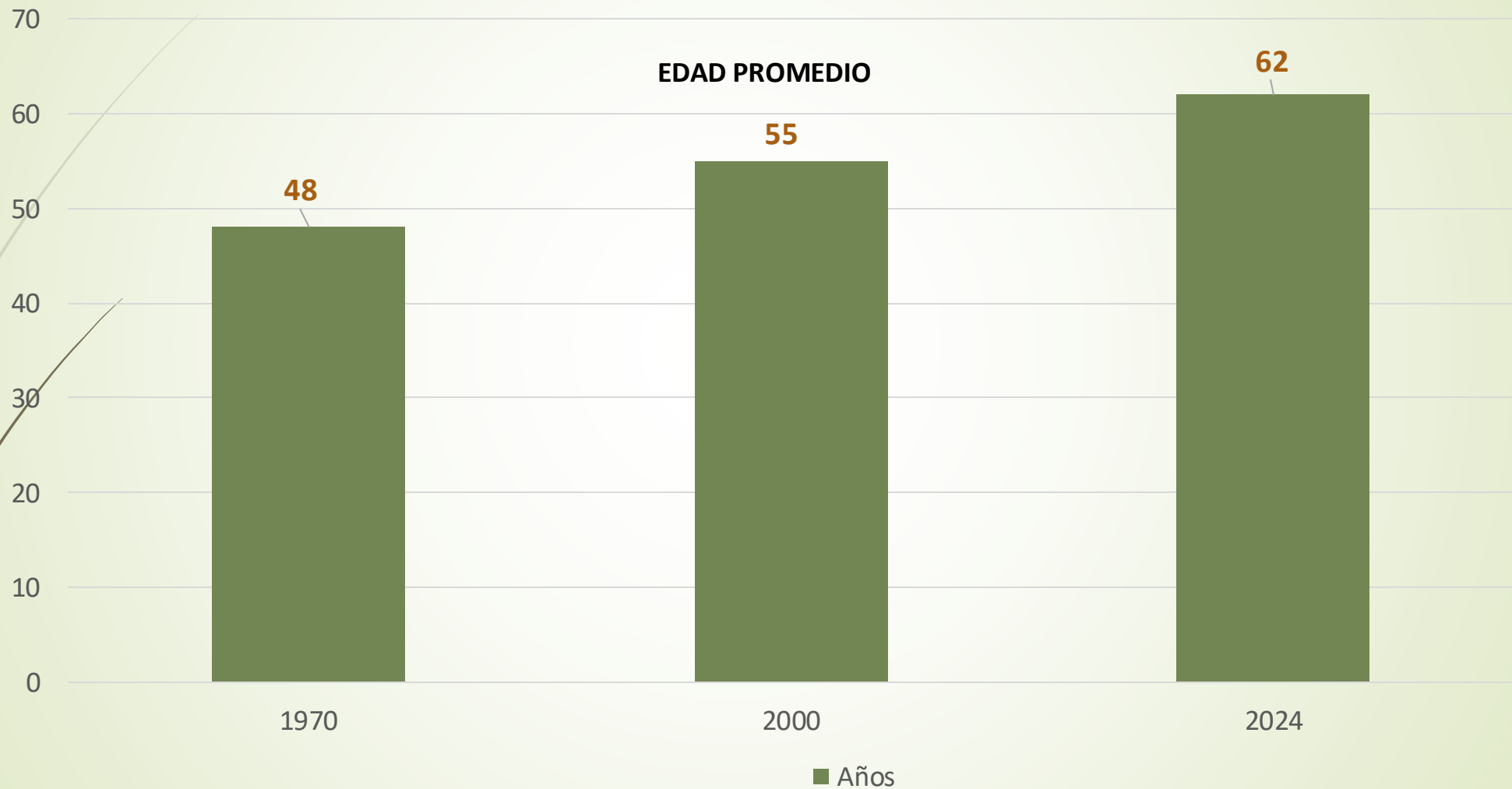
NO SOMOS UN PAÍS AGRÍCOLA

Uso de la tierra	Hectáreas
Sin aprovechamiento agropecuario o forestal	88,103,231
Con vocación agropecuaria	87,944,100
Con aprovechamiento forestal	15,646,680
Resto de superficie	4,574,108
Subtotal	196,268,119
Sembrada	21,937,852
En descanso	5,996,840
sin sembrar	1,872,084
De labor	29,806,776
Agostadero, pastos naturales, enmontada, bosques o selvas	57,291,315
Con otros usos	1,068,643
Subtotal	88,166,734

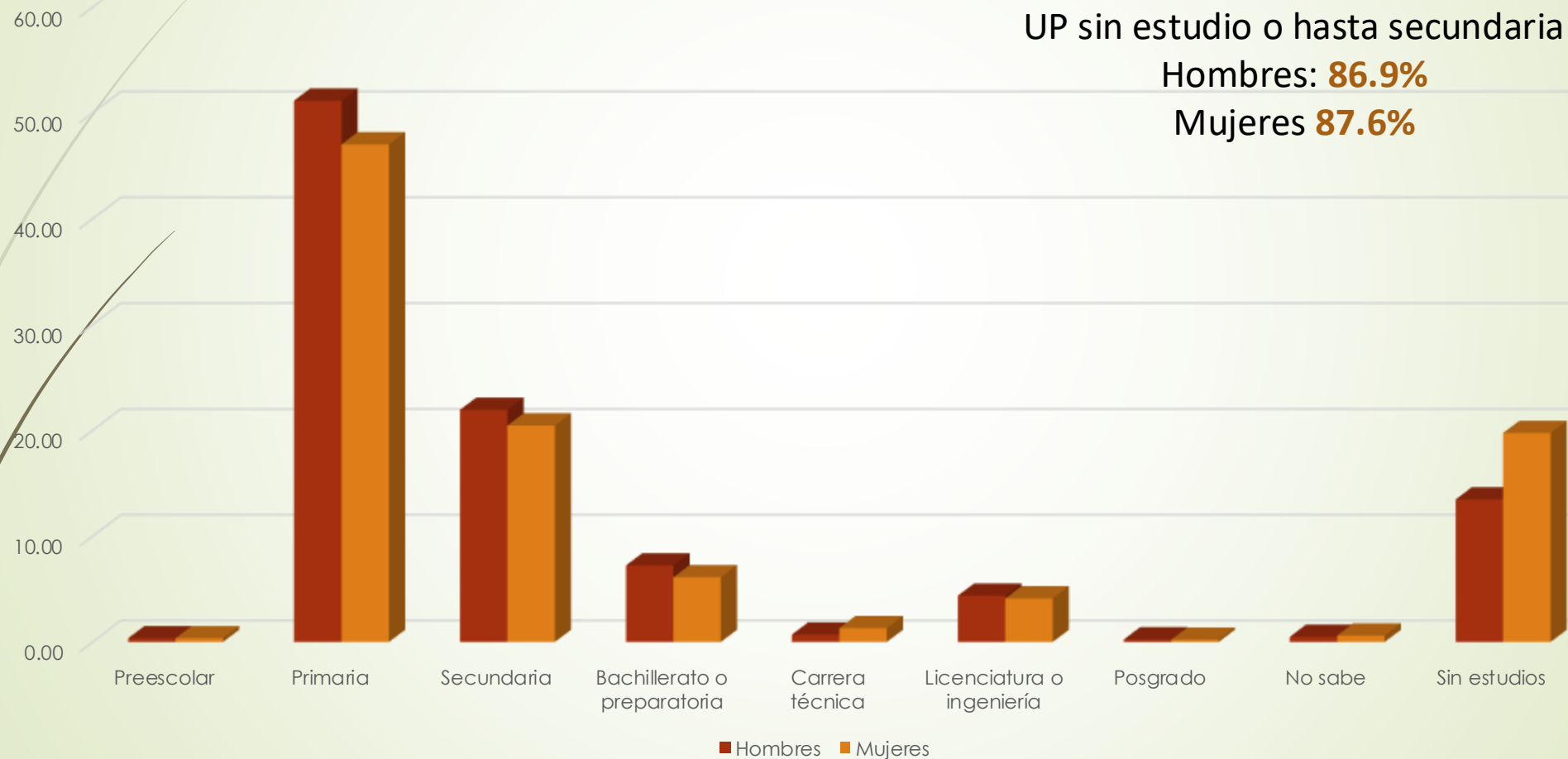
LA PULVERIZACIÓN DE LA TIERRA: ¡¡HASTA DÓNDE!!

Año	Tierras de labor	UP	Superficie promedio de labor	Menos de 5 ha*	%
1990	31,104,451	3,504,510	8.9	2,114,622	60.3
2007	29,902,092	3,755,043	8.4	2,688,611	71.6
2022	29,806,776	4,366,995	6.8	3,152,493	72.2

¡¡CADA VEZ MÁS VIEJOS!!



LA BAJA ESCOLARIDAD DISTINGUE A LOS PRODUCTORES DEL CAMPO



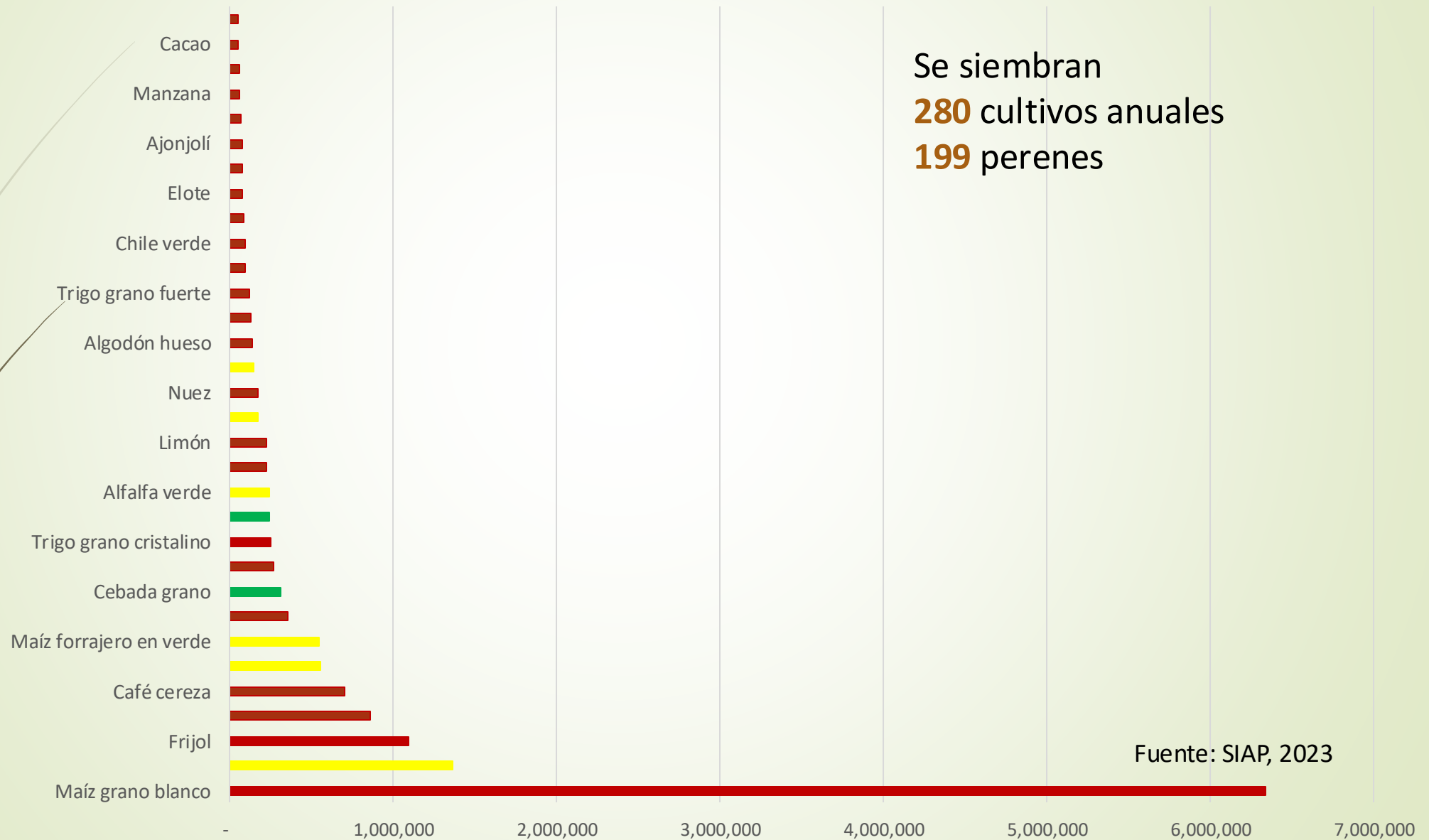
LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA SIN FINANCIAMIENTO

Año	UP	Con crédito	%
1990*	3,867,495	744,400	19.2
2007*	4,069,134	159,241	3.9
2012**	97,442		7%
2014**	75,148		10.4%
2017**	101,128		9.9%
2022*	4,629,134	284,114	6.1

* Las datos corresponden a los Censos Agropecuarios 1990, 2007 y 2022

** Los datos corresponden a las Encuestas Nacionales Agropecuarias. Las UP corresponden al tamaño de la muestra


CONCENTRACIÓN PATRÓN DE CULTIVOS VERSUS LA BIODIVERSIDAD




Se siembran
280 cultivos anuales
199 perenes

Fuente: SIAP, 2023

¿LA AGRICULTURA ES DE AUTOCONSUMO?



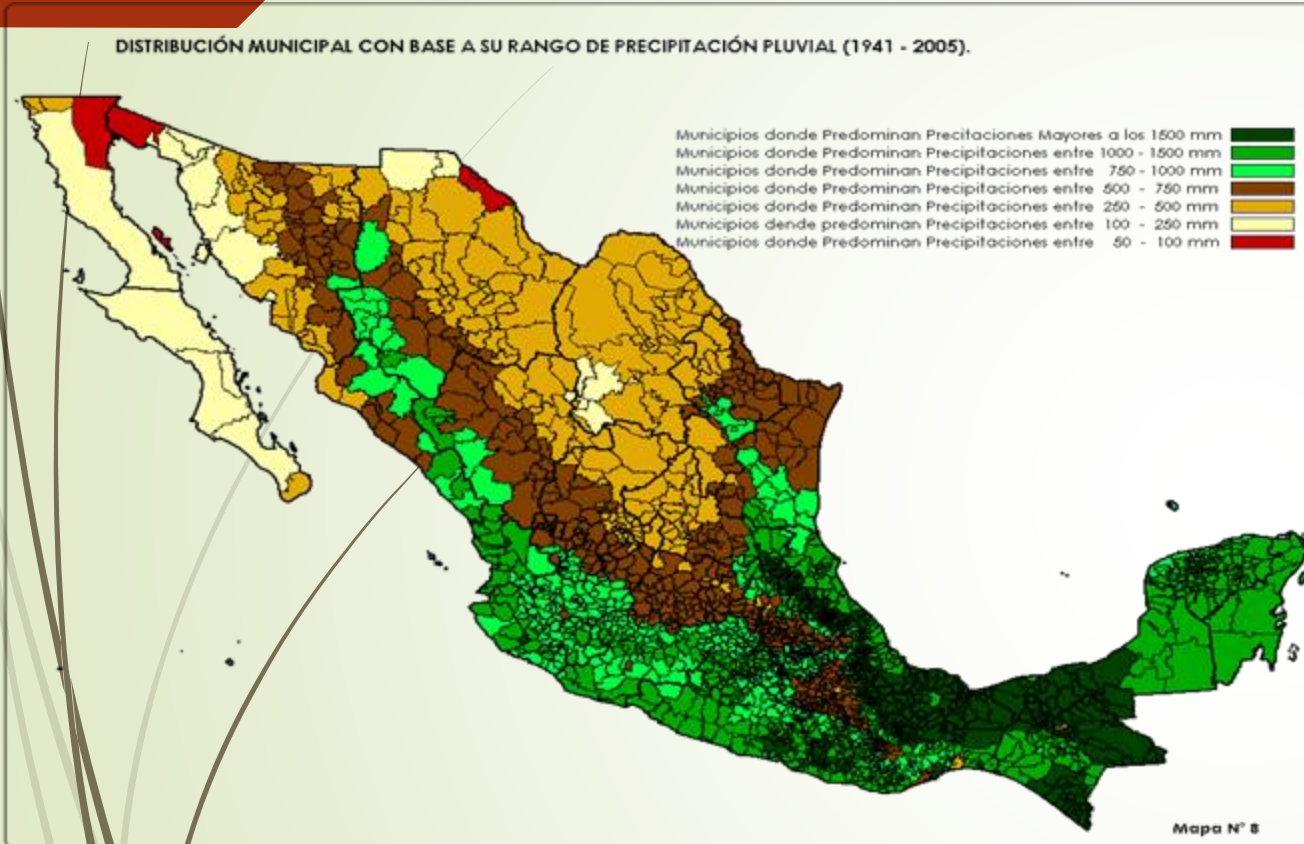
Tamaño de predio	Unidades Producción	Producción (Ton)	Vendida (Ton)	Porcentaje
Hasta 1 ha	1,312,870	4,155,659	3,262,793	78.5
Mayor de 1 hasta 3 ha	1,290,855	16,628,065	14,132,428	85.0
mayor de 3 hasta 5 ha	548,768	17,033,188	15,017,224	88.2
mayor de 5 hasta 10 ha	567,053	32,133,313	28,315,203	88.1
Mayor de 10 hasta 20 ha	338,867	31,992,957	27,420,861	85.7
mayor de 20 hasta 50 ha	200,121	34,405,082	28,219,100	82.0
mayor de 50 hasta 100 ha	62,425	22,759,156	18,171,105	79.8
mayor de 100 ha	46,036	57,743,619	45,935,013	79.5
Total	3,054,125	212,695,381	177,210,932	83.3



De acuerdo al CAG de 1991, 43% de las UP vendían su producción

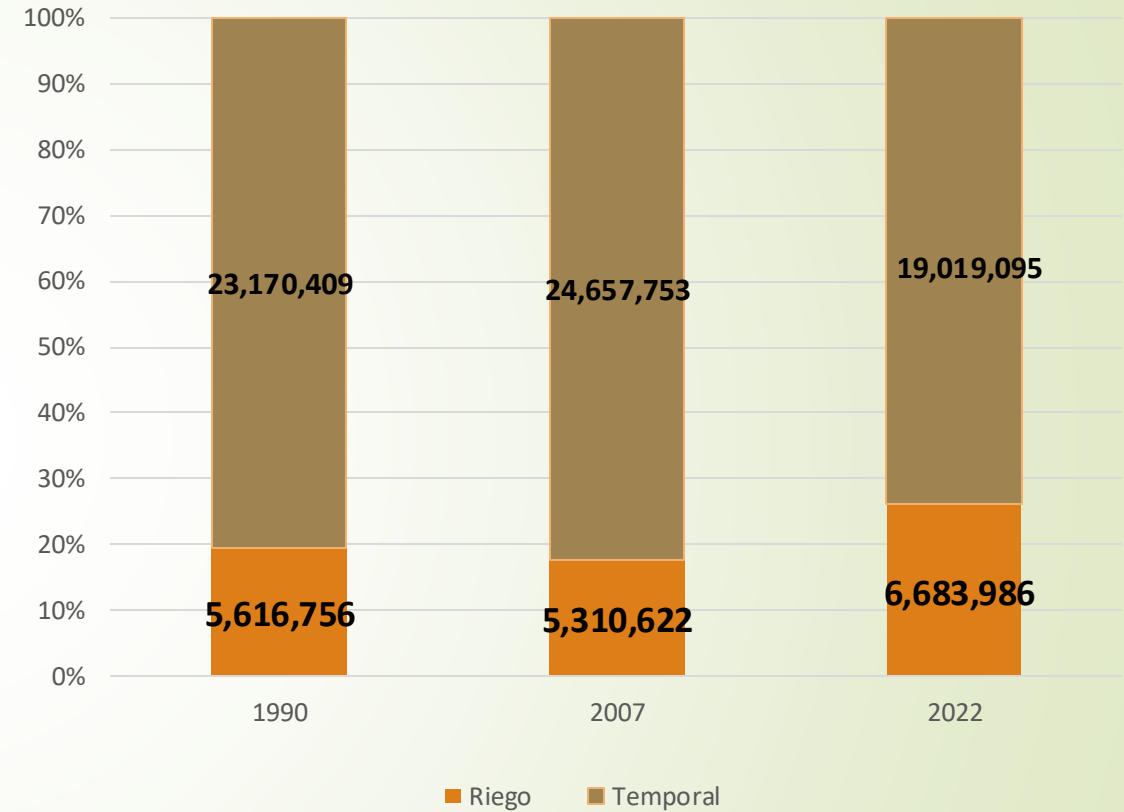
Fuente: INEGI, CAG, 1991 y 2022

LA AGRICULTURA ES TEMPORALERA



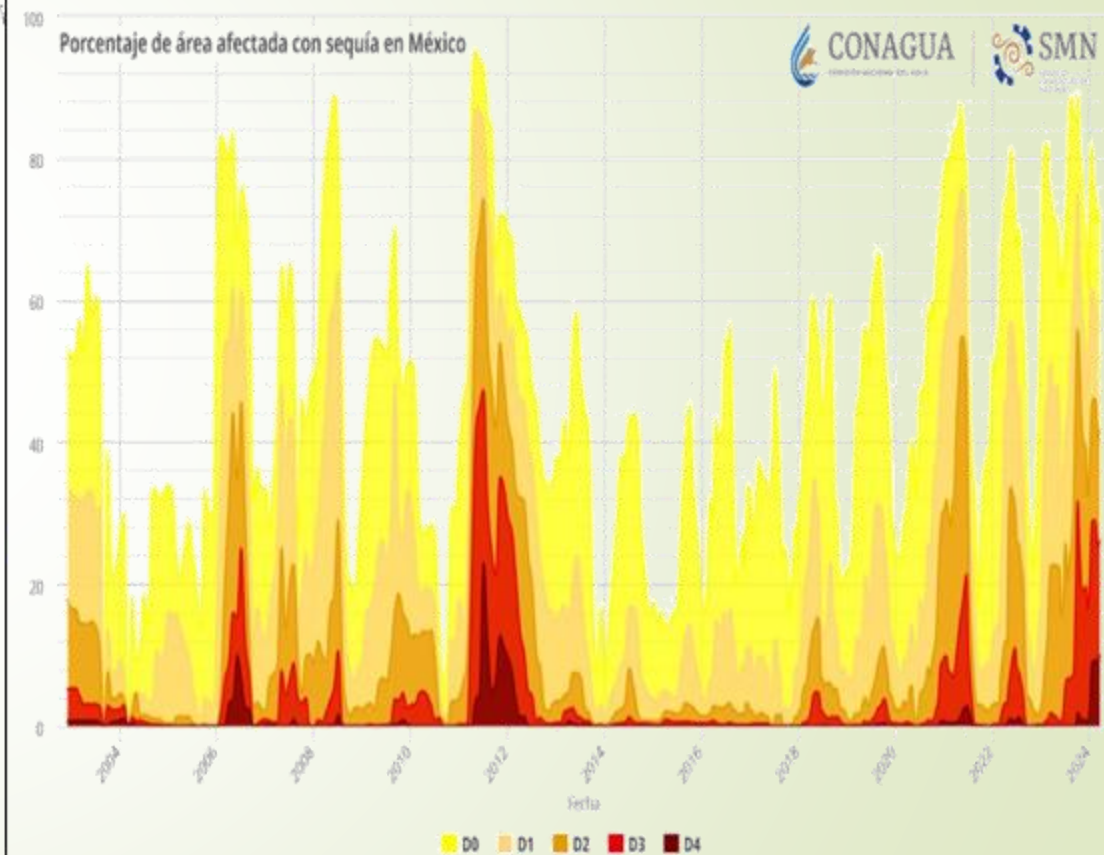
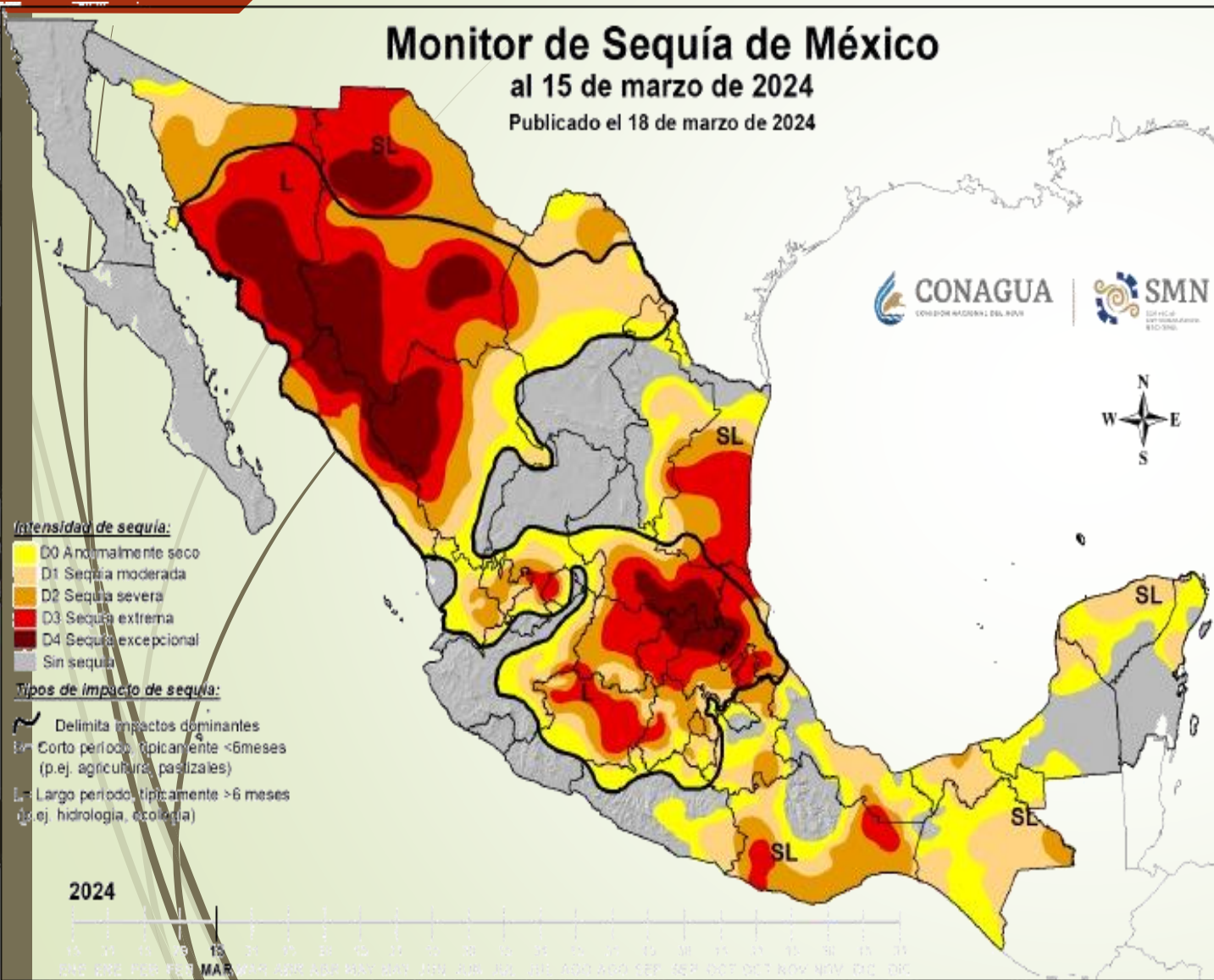
EL RIEGO EN MÉXICO

- PEUA: 15 mil millones de subsidio no monetario
- Sobreexplotación mantos acuíferos
- No hay incentivos para hacer más eficiente el uso de agua
- Gobernanza de los Distritos de Riego
- En 2024, 113 de 210 presas terminaron con reservas menores al promedio de las últimas tres décadas

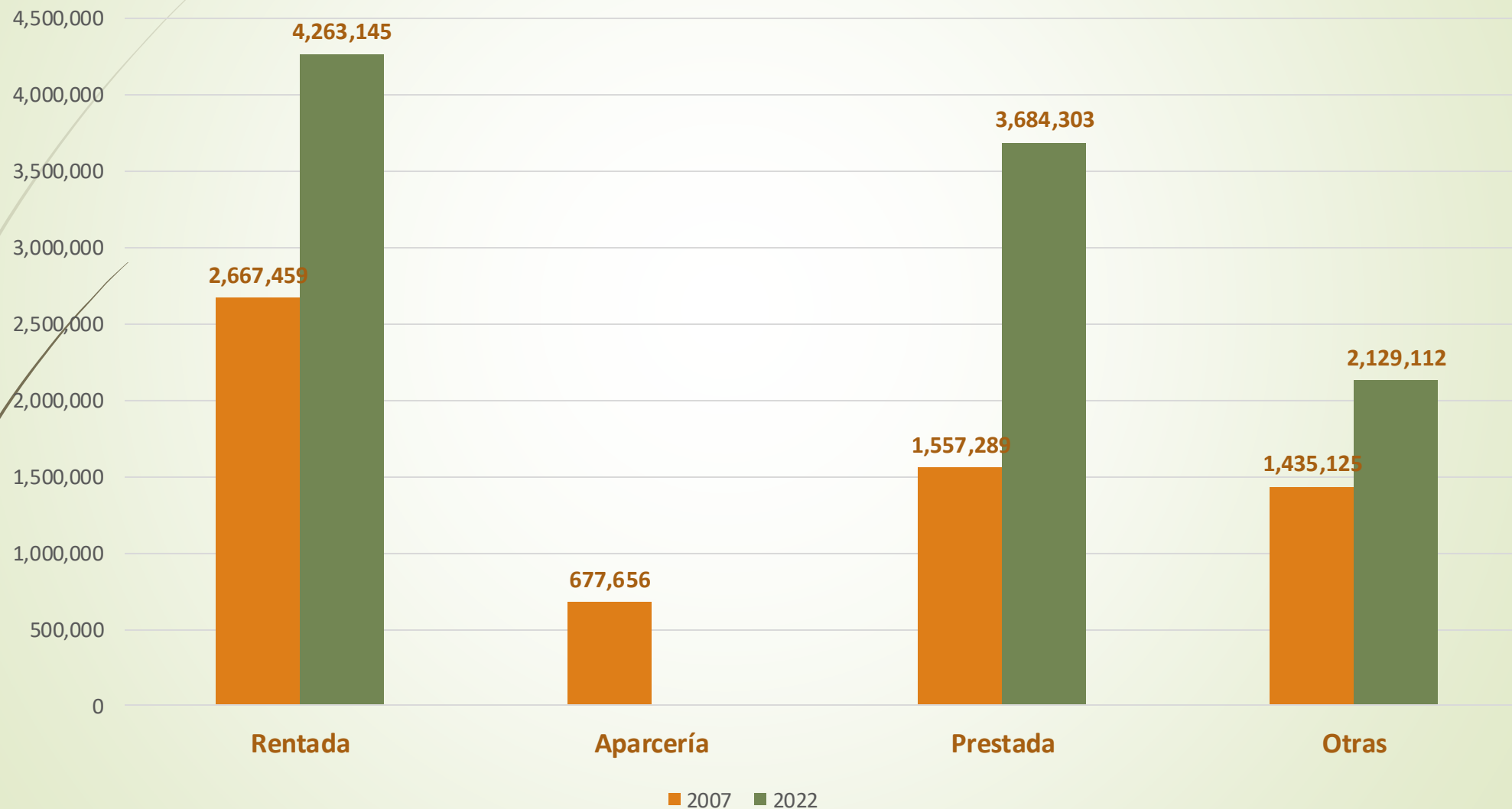


Fuente: CAG, 1990, 2007 y 2022
 Servicio Meteorológico Nacional

¿QUÉ ESCENARIOS PENSAR CON EL CAMBIO CLIMÁTICO?

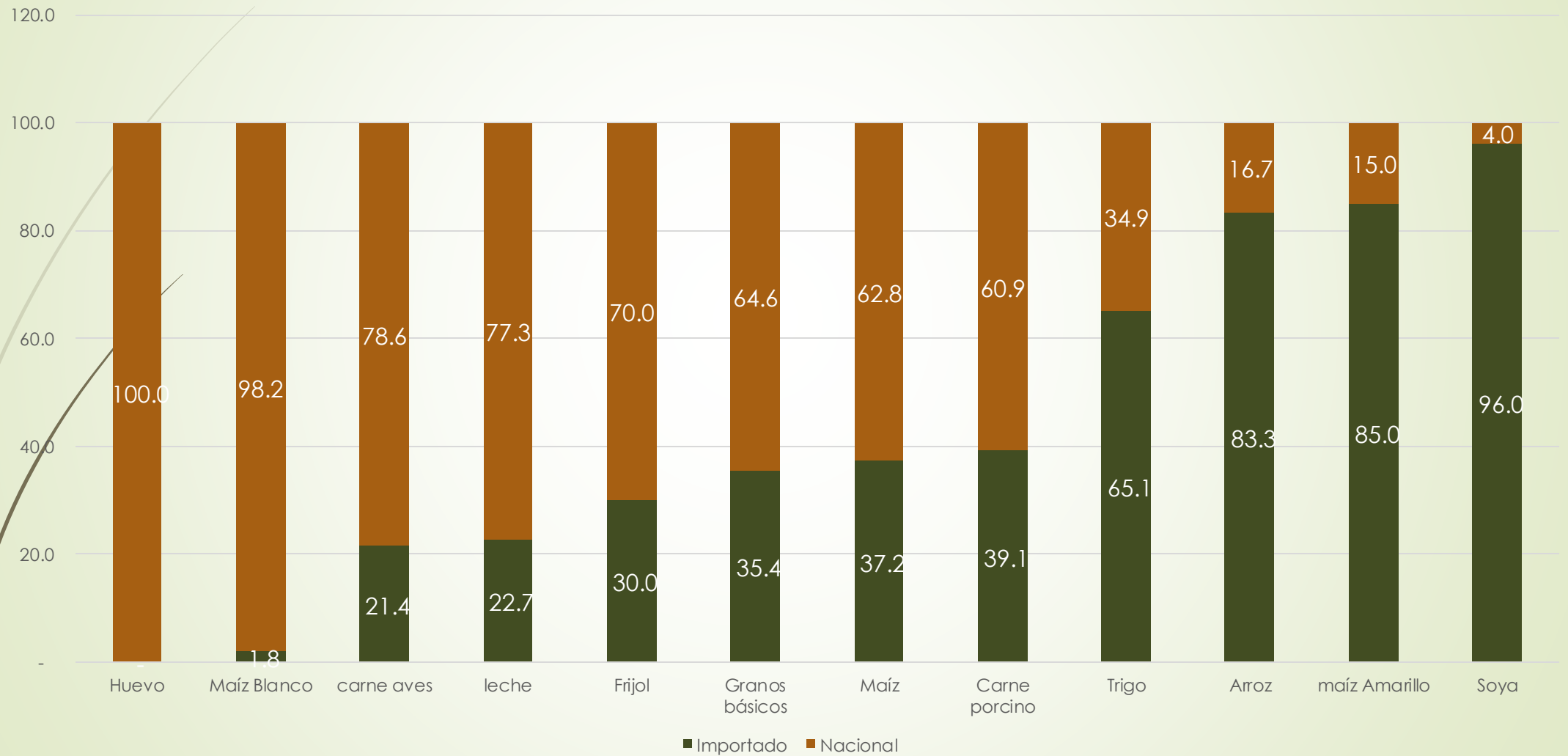


SE INCREMENTA LA CIRCULACIÓN DE LA TIERRRA



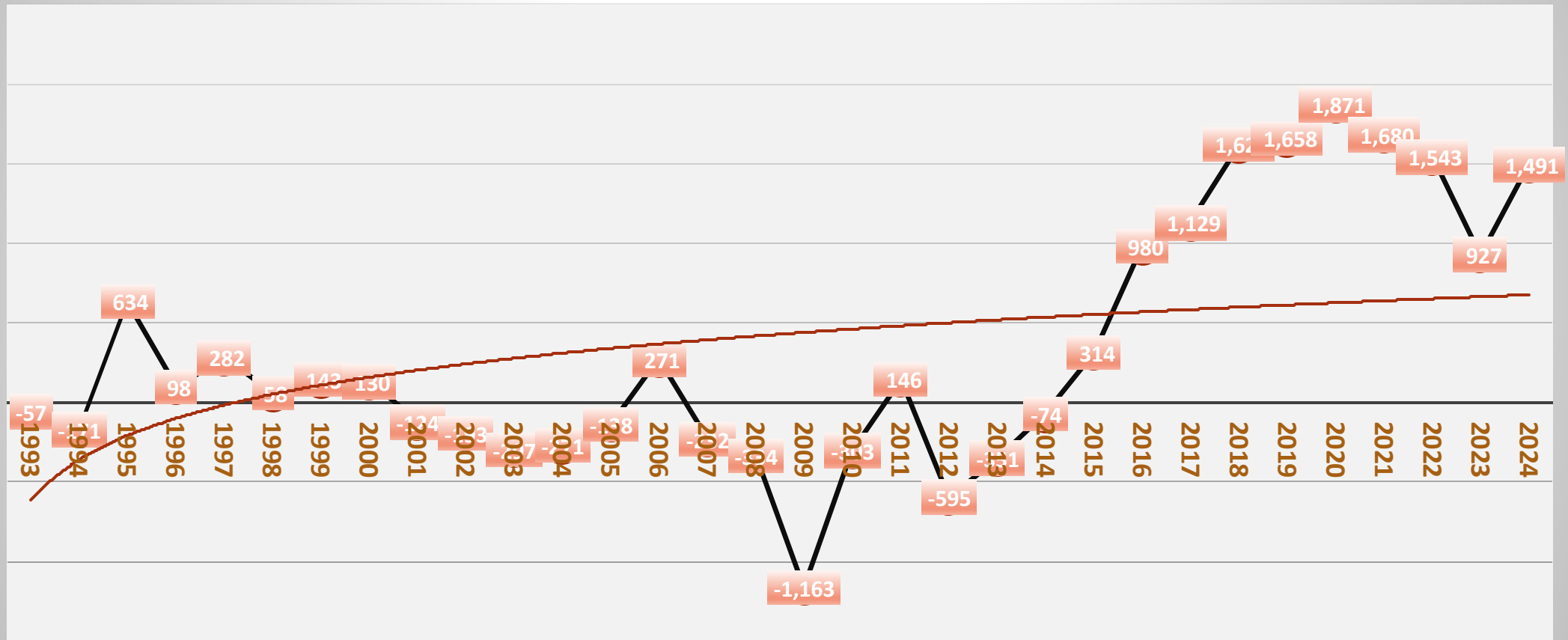
Fuente: INEGI, CAG, 2007 y 2022

¡¡ SOMOS AUTOSUFICIENTES!!



¡¡QUÉ GANAMOS CON LA BALANZA COMERCIAL POSITIVA!!

Millones de dólares



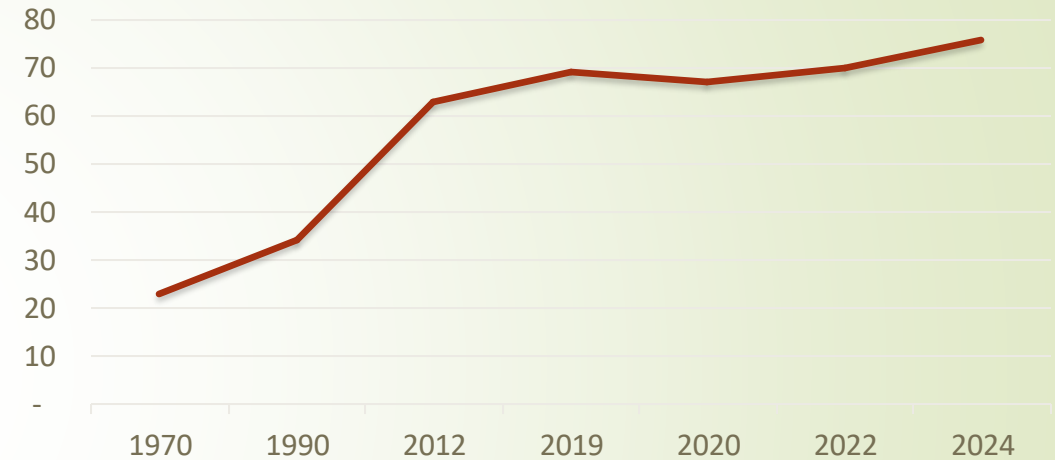
¡¡EL DÍA QUE NOS GANADERIZAMOS!!

Año	Bovinos	Ovinos	Caprinos	Porcinos	Aves de corral
1990	23,865,899	4,010,610	6,882,767	10,581,242	232,560,043
2007	23,316,942	7,305,578	4,124,201	9,021,192	356,824,337
2022	24,808,075	6,432,667	3,224,752	16,529,788	531,534,526

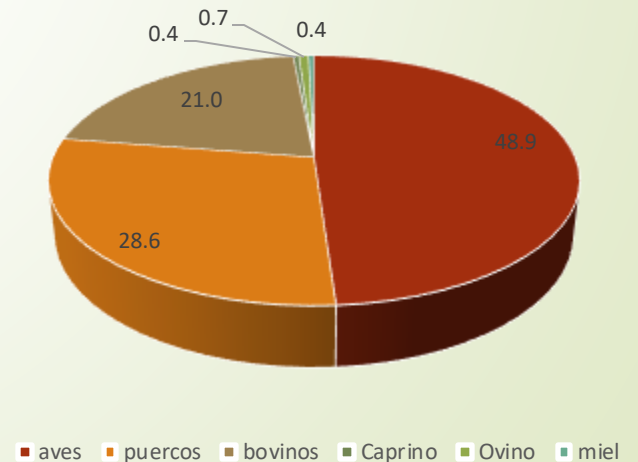
¡¡CADA VEZ MÁS SUPERFICIE PARA EL GANADO!!

Forrajes	Productores	Superficie sembrada
Pastos y praderas	288,623	2,495,101
Sorgo grano	148,427	1,359,921
Avena forrajera en verde	136,371	678,511
Maíz amarillo grano	140,537	552,638
Maíz forrajero en verde	87,500	548,751
Alfalfa verde	69,245	238,395
Alfalfa achicalada	11,257	171,171
Sorgo forrajero en verde	30,048	146,371
Avena grano	8,595	36,529
General	936,378	6,227,386

Consumo Per cápita 1970-2024

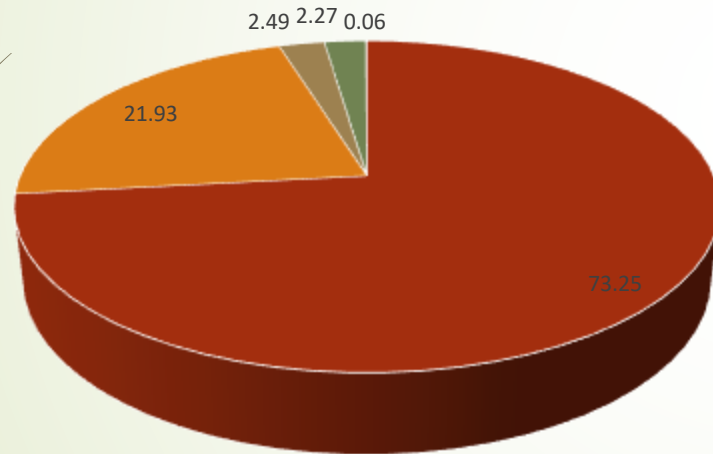


Distribución consumo de carne



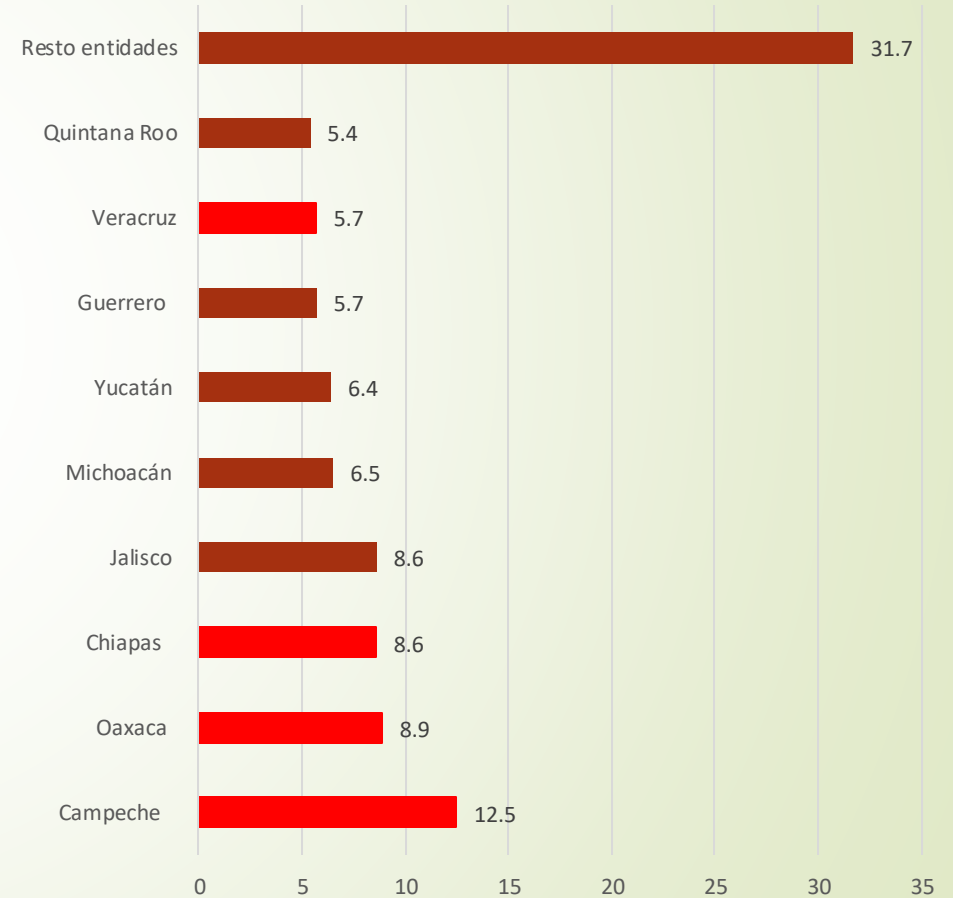
¡¡HASTA DÓNDE LA DEFORESTACIÓN!!

En el periodo 2001- 2023 se han perdido en promedio:
207,665 ha/año

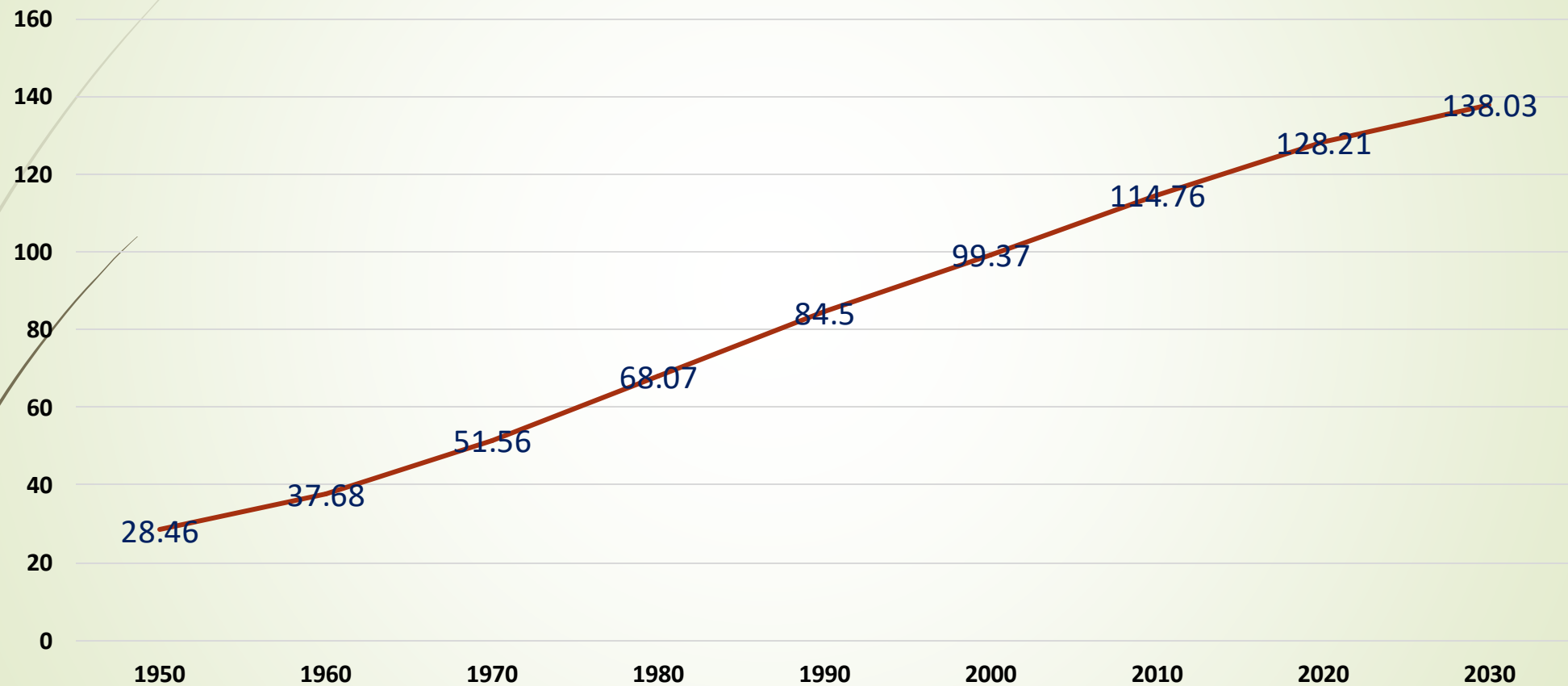


- Tierras forestales a pastizales
- Tierras forestales a tierras agrícolas
- Tierras forestales a asentamientos humanos
- Tierras forestales a otros usos
- Tierras forestales a humedales

Deforestación: principales entidades 2001-2021

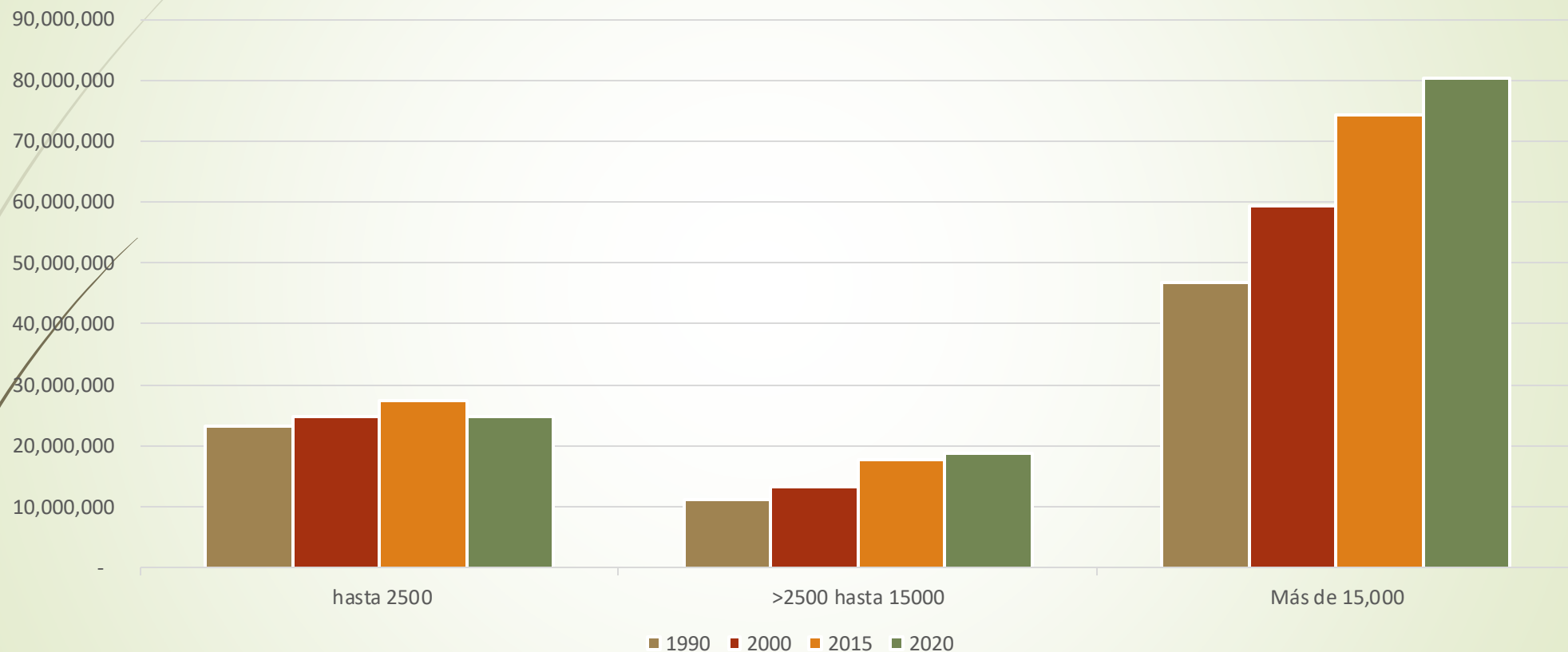


¡¡ CADA VEZ HAY QUE ALIMENTAR A MÁS PERSONAS!!



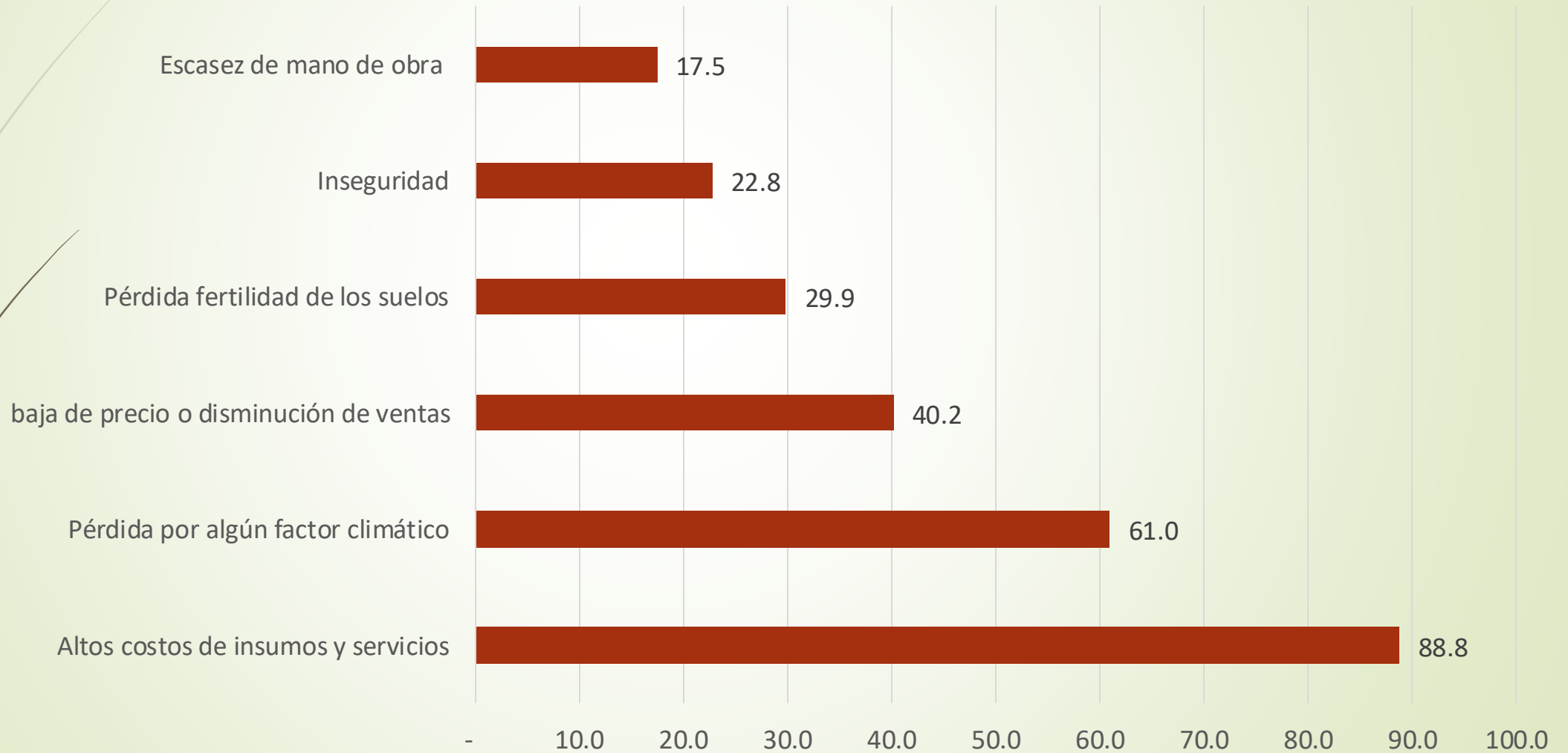
Fuente: CONAPO, Conciliaciones Demográficas 1950-2050

CONCENTRACIÓN DE LA POBLACIÓN EN GRANDES CIUDADES



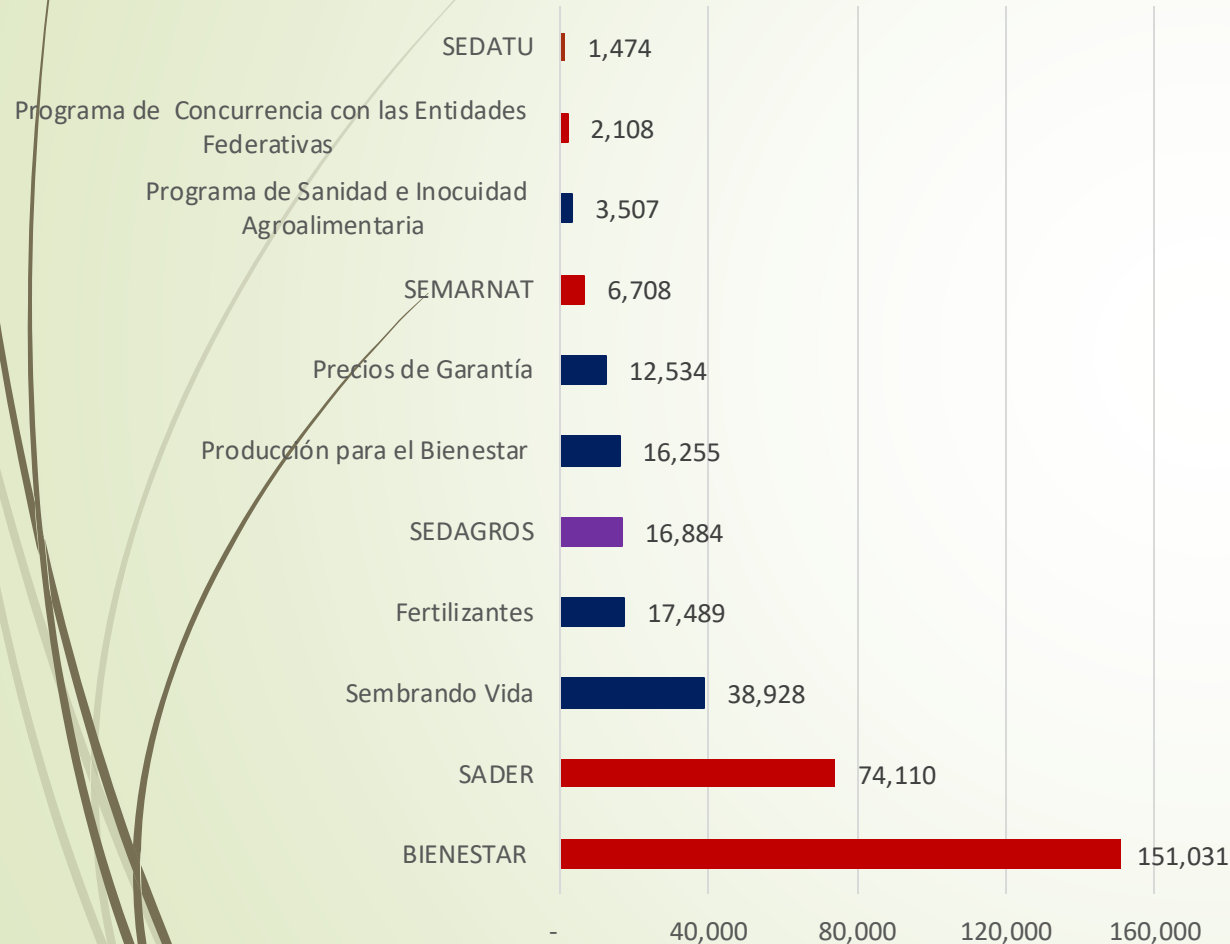
Fuente: Fuente: Estimaciones del CONAPO, IMT y CentroGeo con base en el INEGI, XI Censo General de Población y Vivienda 1990, XII Censo General de Población y Vivienda 2000, Censo de Población y Vivienda 2010 y Censo de Población y Vivienda 2020.

PRINCIPALES PROBLEMAS



ESTAMOS DESTINANDO EL PRESUPUESTO PARA EL CAMPO DE MANERA CORRECTA

Monto presupuesto 2024



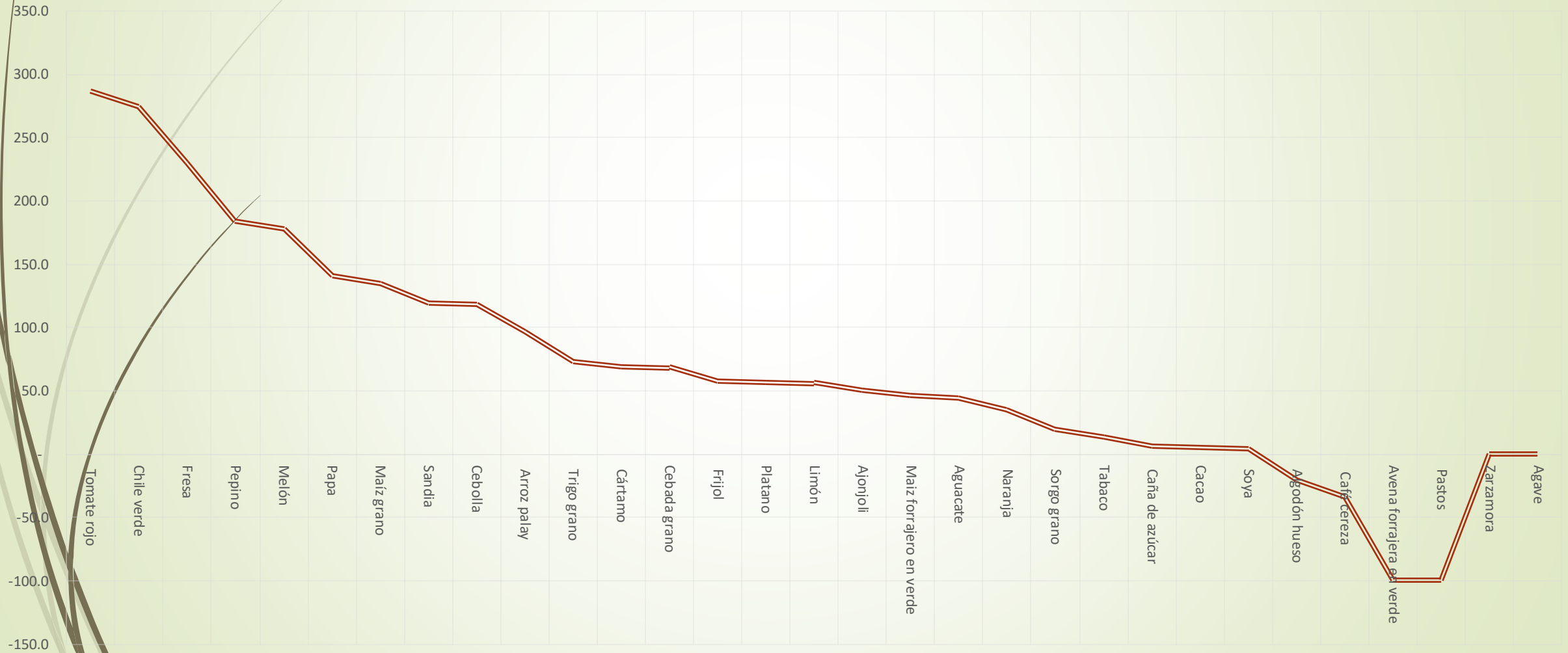
Fuente: DOF, PEF 2024 y DOF estatales

Presupuesto per cápita



¡¡QUÉ TAN PRODUCTIVOS SOMOS!!

1980-2023



Fuente: SIAP, 1980-2023

¡¡CÓMO LOGRAR QUE LAS IES SE VINCULEN CON EL CAMPO!!



Concepto

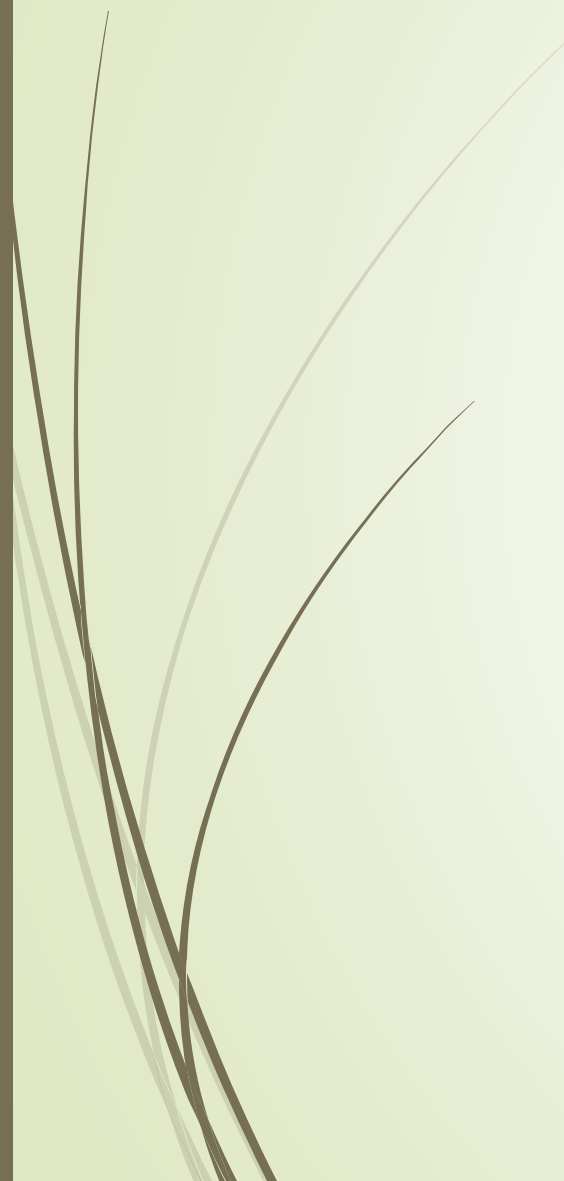
- x Escuelas de Campo
- ▲ Comunidades de Aprendiz. Camp.
- Instituciones de Educ. Sup.
- Campo Experimental-INIFAP
- Centro Investigación Regional - INIFAP
- Centro Nac. Invest. Disciplinaria - INIFAP

308 Instituciones de Educación Superior

70 mil estudiantes de las áreas agronómicas



PARADIGMAS



DILEMAS DEL NEOLIBERALISMO

- Que las políticas públicas debían favorecer a los **grandes productores** y a la **agroindustria** para que estos repartieran los beneficios al resto de los productores.
- Que deberíamos enfocarnos en las **ventajas comparativas** y sólo producir donde fuéramos competitivos e importar los productos alimenticios donde fueran más baratos.
- Que deberíamos pensar en economías de escala y por lo tanto promover la **descampenización** del campo mexicano e incorporar tecnologías para grandes extensiones de terrenos (la **tractorización** del campo mexicano).
- Incrementar la producción de alimentos con base en **paquetes tecnológicos** que consideraran semillas mejoradas, entre ellos los transgénicos, e insumos químicos, sin considerar los costos ambientales y sociales.
- Que deberíamos formar a los campesinos como **empresarios** para sacarlos de la pobreza, sin considerar su riqueza cultural y social y los contextos en los que producen.
- Que el Estado **no deberían intervenir** en promover la producción campesina y sólo atenderlos desde la perspectiva de la pobreza por lo que solo tenían derecho a subsidios de la vertiente social.

DILEMAS DE LA 4T

1. Acabar con la **pulverización** de los programas de gobierno para concentrarlos en pocos programas.
2. **Concentrar los subsidios** en pequeños y medianos productores bajo las tesis de primero los pobres y la atención del sur sureste. **Primero los pobres.**
3. Subsidios **directos sin intermediarios** como mecanismo para acabar con la intermediación de los recursos públicos.
4. **Reconstruir algunos servicios** para atender a los productores (creación de Segalmex) y mantener acotados otros servicios (sanidades) y el programa de subsidios al agua de bombeo (PEUA o tarifa 09)
5. **Acabar** con los **recursos concurrentes** que aportaban la federación a los estados para evitar desviaciones o captura de los subsidios.
6. Algunas acciones a favor de la **producción sustentable** (decreto de glifosato y maíz transgénico), reserva estratégica de maíz, transición agroecológica, entre otras acciones.

PARA LA REFLEXIÓN

- Una oferta programática que no da posibilidades de intervenir.
 - Programas de bajo o nulo impacto: Programa de fertilizantes y PEUA.
 - Montos que no permiten transformar: Producción para el Bienestar, \$7,100.00 pesos.
 - Programas con un mal diseño: Sembrando Vida.
 - Inversión de los estados en el sector agropecuario muy baja y modalidad de muchos programas que no permite transformar.
 - Falta de cobertura de sujetos de atención.
 - Productores medianos y grandes que señalan que no hay instrumentos de atención para ellos.
- Sectores que crecen sin ninguna política pública: ganadería y commodities.
 - Cómo lograr incorporar las innovaciones tecnológicas adaptadas para pequeños y medianos productores de bajo costo.
 - Cómo se logra que las universidades se vinculen en sus territorios.
 - Productores no organizados.
 - Cómo se ve con una lectura diferente de la propiedad ejidal y comunal y de los pequeños productores.
 - Cómo enfrentamos el comercio con aranceles y los tratados comerciales.



GRACIAS

55pajaro55@gmail.com